



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ЧОКА
СЛУЖБА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ПОСЛ. БРОЈ: 501-1/2019-01
ДАТУМ: 16.01.2019.
ДК

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЧОКА ЗА 2019. ГОДИНУ

УВОД

План рада инспекције за заштиту животне средине представља документ о динамици спровођења мера и активности у области поверених послова инспекцијског надзора и контрола на територији општине Чока за 2019. годину, донет на основу чл.10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС" бр.36/2015 и 95/2018) Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспектора за заштиту животне средине у 2019. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћење стања заштите животне средине надзираних субјеката на територији општине Чока.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

ЦИЉЕВИ

Општи циљ Плана рада инспектора за заштиту животне средине је како превентивно деловање тако и отклањање последица негативних утицаја различитих фактора на загађивања животне средине, повећање еколошке свести и поштовања еколошких стандарда.

Такође, циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су и непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. За унапређење самог инспекцијског надзора и остварење овог Плана битна је његова ефикасна организација, правилна и квалитетна процена ризика као и координација свих неопходних активности.

ПРАВНИ ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. бр. 135/04,36/09,72/09,43/11,14/16 и 76/18)
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 36/09)
- Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.36/09 и 88/10)
- Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр.36/09, 14/2016)
- Закон о заштити ваздуха("Сл. гласник РС", бр. 36/09 и 10/13)
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/09)
- Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС",бр. 36/09,88/10,91/10 и 14/16)
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ број 135/04 и 36/09)
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04, 25/15)

ОСНОВНИ ЗАКони:

- Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ број 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“ број 30/10 и 18/16)
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)
- Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон и 47/2018)

ПРАВИЛНИЦИ:

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Службени гласник РС“ број 72/10)

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађења, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гласник РС“, 91/2010 и 10/2013)
- Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 69/2005)
- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 95/10 и 88/15)
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Сл. гласник РС“ бр. 56/10)
- Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Сл. гласник РС“, бр. 104/2009)
- Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 114/13)
- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС“, бр. 106/09)

УРЕДБЕ:

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр. 11/15)
- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздуху из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС“, бр. 5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздуху из постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр. 6/16)
- Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/2008)
- Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл. гласник РС“ бр. 84/05)
- Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10)

Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства.,

УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Годишњи план инспекцијског надзора спровешће се кроз Оперативне планове инспекцијског надзора. Оперативни план инспекцијског надзора, са списком надзираних субјеката, се сачињава на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине (укупан број надзора), и то:

	ОБЛАСТ НАДЗОРА	АКТИВНОСТ	УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА/
1	Спровођење Закона о заштити животне средине	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о заштити животне средине	Током године- према Плану рада
		Ванредни инспекцијски надзор објеката ради издавање извештаја о испуњености услова за почетак рада и	По потреби (пријави, сл. дужности)

2	Контрола примене Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, у постројењима за које дозволу у складу са овим законом издаје	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	Током године- према Плану рада
3	Контрола произвођача инертног и неопасног отпада, код привредних субјеката за које надлежни општински орган издаје одобрење за изградњу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који обављањем своје делатности генеришу инертан и неопасан отпад	Током године- према Плану рада, сходно процењеном ризику
		Ванредни инспекцијски надзор ради спречавања незаконитог поступања са отпадом код привредних субјеката	По потреби (пријави, сл. дужности)
4	Контрола сакупљања, третмана и транспорта инертног и неопасног отпада, за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом	Редован инспекцијски надзор оператера који поседују дозволу за управљање неопасним отпадом	Током године - према плану рада,сходно процењеном ризику
		Ванредни инспекцијски надзор који се односи на незаконито поступање са неопасним отпадом (нерегистровани субјекти, рад без прибављене дозволе)	По потреби (пријави, сл. дужности)
5	Контрола примене одредаба Закона о заштити природе на заштићеним подручјима, која проглашава надлежни орган јединице локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор спровођења мера заштите животне средине у заштићеним природним добрима	Према плану рада
		Ванредни инспекцијски надзор који се односи на угрожавање заштићених природних добара	По потреби (пријави, сл. дужности)
6	Контрола примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о процени утицаја на животну средину	Током године- према Плану рада
7	Контрола примене одредаба Закона о заштити ваздуха у објектима за које надлежни орган града издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити ваздуха	Током године - према плану рада
8	Контрола на основу израђеног Плана мерења емисије загађујућих материја код стационарних извора загађивања	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити ваздуха на основу донетог Плана мерења емисије загађујућих материја код стационарних извора загађивања	Током године - према Плану рада
		Ванредни инспекцијски надзор	По потреби (пријави, сл. дужности)
9	Инспекцијски надзор над изворима нејонизујућег зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења	Током године - према плану рада
		Ванредни инспекцијски надзор	По потреби (пријави, сл. дужности)

10	Контрола извора буке који се користе за обављање привредне делатности	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од буке	Током године- према плану рада
		Ванредни инспекцијски надзор	По потреби (пријави, сл. дужности)
11	Превентивно деловање инспекције	Објављивање важећих прописа, планова инспекцијских надзора и контролних листа, као и пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту	Током целе године
12	Контролни инспекцијски надзор	Контрола извршења мера које су наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора записником или решењем	Током године, по потреби, према Плану рада

ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ

Инспектор за заштиту животне средине ће током целе 2019.г године (сходно Плану) вршити инспекцијске надзоре над надзираним субјектима који су правна лица, предузетници или други организациони облик преко кога физичка или правна лица обављају делатност или врше активности, у току радног времена надзираног субјекта. Изузетно, инспекцијски надзор ће се вршити ван радног времена надзираног субјекта, када постоје разлози за неодложно поступање, тј. у случају када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, живот и здравље људи и биљни или животињски свет.

ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПРОЦЕЊЕН РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ

Приликом инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је дужан да се придржава законских процедура уз обавезно коришћење контролних листа. Према врсти инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине ће вршити редовне, ванредне, контролне, допунске и мешовите инспекцијске надзоре, а према облику инспекцијског надзора - теренске и канцеларијске.

Редовни инспекцијски надзори ће се вршити по плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити када је неопходно предузмање хитних мера ради спречавања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни или животињски свет., када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру инспекцијског надзора. Надзирани субјекат може доставити инспекцији извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцене ризика, које је спровео сагласно садржини контролне листе и правилима о процени ризика.

Уз овај извештај, надзирани субјекат инспекцији прилаже и одговарајућу документацију, односно други материјал (фотографије и др.) којим се поткрепљују налази из извештаја.

Инспекција за заштиту животне средине општине Чока обавља инспекцијске надзоре из области заштите животне средине, као поверене послове државне управе. У поступку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs

На основу извршене процене ризика, у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине за 2019. годину. Листа надзираних субјеката над којима ће се вршити редовни инспекцијски надзори из области заштите животне средине у 2019. години приказана је у Табели 2. овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима доступне су надзираним субјектима на интернет страници www.ekologija.gov.rs као и на званичној интернет страници општине Чока.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор, на територији општине Чока, врши се у осам насељених места на површини од 321 км². Послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обавља један инспектор при Одељењу за инспекцијске послове. Инспектор за свој теренски рад, има на располагању службено возило, за канцеларијски рад обезбеђен је рачунар са интернетом..

- РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2019. ГОДИНИ (Табела 1)

Укупан број дана у години	365
викенди	105
Г годишњи одмори	25
празници	8
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	227
Редовни инспекцијски надзор	22
Ванредни инспекцијски надзор	30% - од укупног броја редовних инспекцијских надзора -

ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТАТА

Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити када је неопходно предуземање хитних мера ради спречавања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни или животињски свет., када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјектата; по захтеву јавног тужиоца; када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући или потврђујући. Утврђујући се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова за почетак рада или

обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом. Потврђујући се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Користећи податаке о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и др.), очекивани обим ванредних инспекцијских надзора, у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, у свим областима контроле животне средине је око 30% у од укупног броја редовних инспекцијских надзора.

Током 2019. године радиће се на смањењу броја нерегистрованих привредних субјеката. Инспекција за заштиту животне средине ће у 2019. години вршити инспекцијске надзоре према нерегистрованим субјектима у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, у оквиру својих надлежности. према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектом врши ће се према Плану инспекцијског надзора, али и онда када то није предвиђено Планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

У оквиру својих активности, инспектор ће вршити, у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, превентивно деловање у смислу давања стручне и саветодавне подршке кроз службене саветодавне посете, на захтев надзираног субјекта у свим областима контроле заштите животне средине. У одлучивању по захтевима за превентивно деловање инспекција се, у оквиру планираног обима превентивних активности, руководи заштитом јавног интереса, степеном ризика и временским редоследом поднетих захтева. Обим превентивног деловања, тј. број саветодавних посета, зависиће од заинтересованости привредних субјеката за овај вид стручне помоћи. Такође, као вид превентивног деловања, вршиће се објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину, животну средину и биљни или животињски свет, као и о предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањио. Очекивани обим превентивних надзора и саветодавних посета, у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, у свим областима контроле животне средине је 10% од укупног броја редовних инспекцијских надзора.

ПЛАНИРАЊЕ , ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

При изради Плана рада за 2019. год., инспектор за заштиту животне средине је користио искуства из инспекцијских контрола током протеклих година. Такође, коришћени су подаци којима располаже надлежни општински орган у вези бројног стања надзираних субјеката, издатих сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009), издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадом у складу са Законом о управљању отпадом (Сл. гласник РС" бр.36/09;88/10и 14/2016), издатих дозвола у

складу са Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 36/2009 и 25/2015), као и подаци Агенције за заштиту животне средине,

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине општине Чока спровешће се на основу процене ризика, користећи одговарајуће Контролне листе за процену ризика, као алата за одређивање броја редовних инспекцијских надзора по одређеним областима заштите животне средине. У току 2019. године општински инспектор за заштиту животне средине обављаће заједничке и координисане акције са другим инспекцијским органима зависно од потребе и захтева покрајинске или републичке инспекције за заштиту животне средине. Планирани обим заједничких и координисаних акција са другим инспекцијским органима је 1 до 2 такве акције у току 2019 године.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

- Већим обимом обуке и размене искустава које ће омогућити ефикасније извршавање послова
- јачање кадровских капацитета локалне управе како би инспектор радио послове из свог ресора, ефикасно и квалитетно, сходно законима који регулишу ову област. Инспектори за заштиту животне средине, на локалном нивоу, раде више различитих послова из разних ресора, те не остаје довољно простора за квалитетно и ефикасно вршење послова везаних како за надзор тако и за остале послове битне за област заштите животне средине.

НАПОМЕНА ЗА МОГУЋНОСТИ ИЗМЕНЕ ПЛАНА

Општинска управа општине Чока задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно контролисати и ажурирати у складу са потребама. Такође, ради информисања јавности План ће, након добијања сагласности, бити постављен на званичној интернет страници општине Чока.

У даљем тексту Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока налази се (Табела бр. 2):

Списак привредних субјеката који су предмет инспекцијског надзора у 2019. години

	Назив постројења	Област надзора	МЕСЕЦ												Σ	
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
1.	ВИНОПРОДУКТ ДОО -производња вина-	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања			X									X		2
2.	МЕНТА ДОО -производња мелема и козм. средстава од лековитог биља-	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада												X		1
3	AQUA FOOD DOO -прерада и конзервисање воћа и поврћа -	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада									X					1
4.	ДУВАНСКА ИНД." ЧОКА" АД примарна обрада дувана	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада													X	1
5.	EURO HERBS DOO -производња и прерада лековитог биља -	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада									X					1

	Назив постројења	Област надзора	МЕСЕЦ													
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
15.	СЗР АУТО-ТЕРЕК, АУТОСЕРВИС	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада				X										1
16.	АУТОСЕРВИС -ТЕХНИЧКИ ПРЕГЛЕД "ЗОЛИ"	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада						X								1
17.	АУТОМЕХАНИЧАРСКА РАДЊА " МИРЧЕ" Вл: Мирче Шустран	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада	X													1
18.	АУТОСЕРВИС-"АУТОКЛИНИКА" Вл: Сима Бабушков	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада				X										1
19.	ОДРЖАВАЊЕ И ПОПРАВКА МОТОРНИХ ВОЗИЛА вл.Виловски Игњат	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада		X												1
20.	ОДРЖАВАЊЕ И ПОПРАВКА МОТОРНИХ ВОЗИЛА вл. Милан Малетин	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада								X						1
21.	AWISS - силос -	Контрола мера из студије о процени утицаја на животну средину									X					1
	У К У П Н О		1	2	2	2	2	3	1	2	2	2	2	1	22	
Надзирани субјекти, наведени у табели, имају низак степен ризика																

Инспектор за заштиту животне средине

Душанка Клиска, дипл, инж.