

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈКЕ ПОСЛОВЕ  
ЗА ПЕРИОД 01.01.-31.12.2017. ГОД.

Ово одељење примењује одредбе следећих Закона и одлука:

**1. Грађевински инспектор** у своме раду примењује:

- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15),
- Закон о општем управном поступку (“Сл. гласник РС” број 18/16),
- Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС" бр. 72/2009, 81/2009 и 132/14),
- Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС" бр. 96/2015),

**2. Комунални инспектор** у своме раду примењује:

- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС“, број 36/15),
- Закон о оглашавању ("Сл. гласник РС“, бр. 6/2016),
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" број 18/16),
- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС" број 88/11 и 104/16),
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 – одл. УС, 55/14, 96/15 - др. закон и 9/16-одл. УС),
- Закон о сточарству ( "Сл. гласник РС" број 41/2009, 93/2012 и 14/2016),
- Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 - др. закони),
- Закон о трговини ("Сл. гласник РС", број 53/2010 и 10/2013),
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 – одл. УС),
- Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016)
- Одлука о комуналним делатностима ( "Сл. лист општине Чока" број 14/14 и 20/16),
- Одлука о сакупљању и одвођењу отпадних и атмосферских вода на територији општине Чока ( "Сл. лист општине Чока" број 16/15 и 4/17),
- Одлука о јавном водоводу и дистрибуцији воде ( "Сл. лист општине Чока" број 16/15 и 4/17),
- Одлука о ауто - такси превозу ( "Сл. лист општине Чока" број 4/06 иу 4/17),
- Одлука о уређењу, одржавању и заштити комуналних објеката на територији општине Чока (“Сл. лист општине Чока” број 3/05, 6/11 и 4/17),
- Одлука о уређењу послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња ( "Сл. лист општине Чока" број 14/06 и 4/17 ),
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката ("Сл. лист општине Чока" број 20/16 и 4/17),
- Одлука о кућном реду у стамбеним зградама објеката ("Сл. лист општине Чока" 18/17),

**3. Просветни инспектор** у своме раду применио:

- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/15).
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" број 18/16),
- Закон о основном образовању и васпитању ("Сл. гласник РС", бр. 55/2013),
- Закон о основама система образовања и васпитања ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 52/2011 и 55/2013),
- Закон о средњем образовању и васпитању ("Сл. гласник РС", бр. 55/2013),
- Закон о предшколском васпитању и образовању ("Сл. гласник РС", бр. 18/2010),

- Закон о општем образовању одраслих ("Сл. гласник РС", бр. 55/2013),

**4. Инспектор за заштиту животне средине** у своме раду примењује:

1. Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16)
  2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)
  3. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 36/09 и 88/10)
  4. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 25/2015)
  5. Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 14/2016)
  6. Закон о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013)
  7. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009)
  8. Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/10 и 14/2016)
  9. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС" бр. 72/2009, 81/2009 и 132/14)
  10. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр. 36/2015),
  11. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр. 18/2016.)
  12. Закон о државној управи ("Сл. гласник РС" бр. 95/2010, 99/2014)
- као и важећим подзаконским актима ( правилници , уредбе) која регулишу поменуте области.

Прописи у примени код послова везаних за послове заштите од пожара и послова у вези ванредних ситуација.

1. Закон о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/2009 и 20/2015)
2. Закон о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима ("Сл. гласник РС", бр. 54/2015)
3. Закон о експлозивним материјама, запаљивим течностима и гасовима ("Сл. гласник РС", бр. 101/2005)
4. Закон о ванредним ситуацијама ("Сл. гласник РС", бр. 111/2009, 92/2011 и 93/2012)

У извештајном периоду, са аспекта **грађевинског инспектора**, обављани су послови инспекцијског надзора у грађевинарству, по службеној дужности и по основу захтева странака, уколико су исти утемељени у законима из којих грађевински инспектор, као поступајући орган, црпи своје надлежности.

У том контексту, у току протекле године, са овог радног места покренуто је укупно 646 нових поступака ( од којих је десетак неуправних), док је у истом периоду решено и архивирано 164 управних предмета. Остали су у законском року и у поступку су решавања.

У свим поступцима грађевински инспектор је поступао, пре свега, сходно одредбама Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС" бр. 72/2009, 81/2009 и 132/14), одредбама Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/15), а у складу са Законом о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" број 18/16).

Вршећи теренске ванредне потврђујуће или утврђујуће инспекцијске надзоре, грађевински инспектор је обављао контроле темеља и контроле завршетка објеката у конструктивном смислу, у 100% - тном броју случајева, затим контроле градилиша сходно чл. 175. Закона о планирању и изградњи, решењем обавезујући надзиране субјекте, сходно чл. 176. истог закона, на прибављање недостајуће адекватне документације и на отклањање незаконитости и неправилности у поступању. У једном од тих случајева, тренутно је предмет по жалби, на другостепеном решавању, док елемената за покретање прекршајних поступака, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве, није било. Приликом надзора над кориштењем објеката, грађ. инспектор је изрицао мере забране коришћења истих, уколико је сходно чл. 178. Закона о пл. и изградњи утврђено да се њиховим коришћењем доводе у опасност живот и здравље људи и угрожава безбедност околине.

У свим тим ситуацијама сачињавани су записници о инспекцијском надзору, а у случајевима у којима су донта решења са налагањем мера за отклањање незаконитости и неправилности, обављан је контролни инспекцијски преглед, након истека рока за поступање, остављеног решењем грађевинског инспектора.

У контексту канцеларијског инспекцијског надзора, вршена су прикупљања потребних података за предстојеће инспекцијске контроле, сачињаване контролне листе као репер у процени и анализи ризика, планирани су инспекцијски прегледи, а у сложенијим управним предметима сазиване су усмене јавне расправе, те саслушавани надзирани субјекти и сачињавани записници о истом. У домену канцеларијског поступања грађевинске инспекције, сачињен је Предлог годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину, који је и потврђен ( усвојен) од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

У оквиру неуправних предмета, грађевински инспектор је сачињавао мишљења и извештаје, информације и обавештења, по потреби и у складу са приликама деловао саветодавно и у едукативном смислу, чиме је утицао на спречавање, или битно умањење вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

У смислу едукације и стручног усавршавања, грађевински инспектор је присуствовао сертификованој обуци о „Примени закона о инспекцијском надзору“ и Обуци из области безбедности и заштите на раду, а с циљем праћења нових трендова увођењем електронских процедура, завршена је обука из Е-управе и Е-поште.

Обзиром на тренутно актуелан огроман подухват процеса Озакоњавања нелегално изграђених објеката, као јавног интереса за Републику Србију, у протеклој години је, сходно Закону о озакоњењу објеката ("Сл. Гласник РС" бр.96/2015), са апекта грађевинског инспектора донето решења за покретање поступака озакоњења за 1873 стамбених, пословних, верских, образовног

карактера, помоћних, економских, инфраструктурних и других објеката на територији општине Чока. Процес доношења нових инспекцијских решења наставиће се, према динамици пописивања и у 2018. години.

Узевши у обзир природу и врсту материје која је предмет надзора грађевинске инспекције, те обухват и начин деловања који је Законом о планирању и изградњи претпостављен грађевинској инспекцији пре свега санкционисањем незаконитости кроз казнени приступ, намеће се закључак (а са тим у вези и сугестија) да би било сврсисходно прилагодити секторски закон - Закон о пл. и изградњи ( који је старји од Закона о инспекцијском надзору), кровном закону - Закону о инспекцијском надзору и појачати аспект превентивног деловања инспекције, који подједнако уважава и законитост и безбедност и свој приступ базира на процени ризика и на управљању ризицима, укључујући не само регулаторни ризик ( ризик од кршења прописа), већ и безбедносни ризик. Садашњи Закон о планирању и изградњи не препознаје могућност неподударности и контрадикције регулаторног и безбедносног ризика ( који се дешава у пракси ), дајући огромну предност искључиво првом.

У извештајном периоду, са места **Шефа одељења за инспекцијске послове и комуналне инспекције**, обављени су следећи послови:

Решавано је укупно 81 предмет по захтеву странака, по службеној дужности или по другим основама интервенције. Нерешених предмета нема.

Комунална инспекција општинске управе Чока је донела 35 решења. Највећи део се односи на санацију уличних канала за одвод атмосферске воде, орезивање стабала дрвећа у насељеним местима општине Чока (јавне површине) која нису у складу са прописима о безбедности саобраћаја, поправку тротоара ради заштите функционалности, санацију дивљих депонија и других недостатака по представкама и усменим пријавама грађана.

Извршена је 41 редовна контрола у складу са Законом о трговини ("Сл.гласник РС", бр.53/10,10/13), у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена угоститељских, трговинских и занатских објеката, као и продаје резаног дувана на јавним површинама. Један нерегистровани субјекат је упућен туристичкој инспекцији на даљу надлежност.

Путем средстава јавног информисања као и радом на терену обавештавани су грађани о сузбијању комараца на територији општине Чока. Пружена је стручна и саветодавне подршка грађанима у вези регистрације стамбених заједница.

Успешно је спроведено увођење Е-зуп-а, као и електронске поште.

У оквру одељења издате су налози за редовне инспекцијске контроле за грађевинску, комуналну, просветну инспекцију и инспекцију за заштиту животне средине.

У свом раду комунална инспекција наилази на разне проблеме. Један од највећих проблема је недостатак канализације у насељеним местима општине Чока, где је уочено повремено изливање отпадних вода из појединих стамбених зграда на јавну површину. Највећи проблем је у насељеном месту Падеј.

Нажалост, актуелан је и даље проблем паса луталица. Током извештајног периода вршене су контроле и наложено њихово уклањање са улица.

Сходно инструкцији о примени Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзије, комунална инспекција издала је решење за уништавање исте.

Израђене су информације и извештаји везани за комуналну инфраструктуру.

Комунална инспекција вршила је контролу над извођењем радова извршених током јавних радова.

Мере уједначавања праксе инспекцијског надзора, су предузимане благовремено, колико је било могуће. Настојало се да се испоштују прописани рокови. Рад са другим инспекцијама, органима суда и Муп-а, на задовољавајућем је нивоу. Израђен је предлог годишњег програма рада инспекције за 2018. годину.

Приказано по одредбама чл. 44 став 2 Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/15) :

Т.1. Број спречених штетних последица, превентивно деловање инспекције, изражено процентуално је око 90% у односу на примљен број предмета у извештајном периоду.

Т.2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима је висок проценат у односу на примљен број предмета.

Т.3. Ниво усклађености пословања надзираних субјеката са законом који се мери помоћу контролних листи, неутврђен из техничких разлога.

Т.4. Корективно деловање инспекције, изражено процентуално је око 80%.

Т.5. Нерегистровани субјекти: један нерегистровани субјекат - прослеђен туристичкој инспекцији.

Т.6. Мере уједначавања праксе инспекцијског надзора, су предузимане благовремено, колико је било могуће.

Т.7. Било је више ванредних инспекцијских надзора због захтева грађана.

Т.8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције, добар.

Т.9. Коришћени материјални и технички ресурси из постојећих ресурса као и сарадња са другим институцијама ЈКП Чока, Јавни радови.

Т.10. Испоштовани су прописани рокови.

T.11. Законитост управних аката донесених у инспекцијском надзору је 100% (нема поништених решења другостепеног органа).

T.12. Притужби на рад инспектора од стране надзираног субјекта није било.

T.13. Успешно завршена обука Е-управа-а, Е-пошта, Безбедност и заштита на раду са задовољавајућом оценом.

T.14. У Одлука о уређењу послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња ( "Сл. лист општине Чока" број 14/2006 и 4/17 ).

T.15. Ажурирање општинског информатора и предузете су и друге мере у циљу ажурирања података у информационом систему.

T.16. Највећа пажња је посвећена на редовне контроле у складу са Законом о трговини "Службени гласник ( "Сл. гласник РС", бр. 53/10, 10/13), у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена угоститељских, трговинских и занатских објеката, као и продаје резаног дувана на јавним површинама.

T.17. Захтеви за покретање прекршајног поступка се решавају континуирано.

У извештајном периоду, са места **просветне инспекције**, обављени су редовни, ванредни инспекцијски надзори као и саветодавне посете.

Основне надлежности **инспектора за заштиту животне средине** општинске управе Чока утврђене су Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) као посебним законима у области заштите животне средине и обухватају надзор над објектима за које надлежни орган локалне самоуправе издаје одобрење за изградњу, односно употребну дозволу. Закон о државној управи, чланом 54. ("Сл. гласник РС" бр. 95/2010, 99/2014) регулише поверавање послова инспекцијског надзора органима локалне управе.

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Чока обавља послове који се односе на инспекцијски надзор у области: интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине, контроле загађења ваздуха, заштите од буке у животној средини, управљања неопасним и инертним отпадом, процене утицаја и стратешке процене утицаја објеката на животну средину, нејонизујућег зрачења, контроле заштићених природних добара, утврђивања испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности

Инспектору за заштиту животне средине су, од 2017. године систематизацијом придодати послови заштите од пожара и послови у вези ванредних ситуација.

У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл. гласник Р" бр. 36/2015) и другом законском регулативом у области заштите животне средине, у овом извештајном периоду вршени су редовни, ванредни и контролни инспекцијски надзори. Редовне инспекцијске контроле, током 2017-е године, рађене су у складу са сачињеним Планом рада за 2017. год. од стране инспектора, на који је Министарство за заштиту животне средине дало сагласност.

Током извештајног периода инспектор за заштиту животне средине је покренуо 43 поступка. Извршено је 25 редовних инспекцијских надзора по службеној

дужности, 5 ванредних надзора по захтеву странке, контролни инспекцијски надзори наложених мера и саветодавне посете. Решено је и обустављен поступак у 42 предмета, решавање једаног предмета је у току. Приликом инспекцијских надзора сачињени су записници о инспекцијском надзору, а у случајевима када то налаже секторски закон и решења, којима се налажу мере за отклањање констатованих незаконитости и неправилности. Током теренског инспекцијског надзора попуњаване су контролне листе које се користе као критеријум за процену ризика надзираног субјекта, према Закону о инспекцијском надзору ("Сл.гласник Р" бр. 36/2015).

У складу са Законом о управљању отпадом извршено је 25 инспекцијских надзора 16 индустријских постројења, правних лица и предузетника произвођача отпада, ради контроле вођења евиденције о количинама неопасног и инертног отпада, документа о кретању отпада и годишњег извештавања Агенције за ЗЖС о томе. У складу са истим законом извршене су 3 контроле код оператера који поседују Дозволу за управљање неопасним отпадом прибављене од надлежног општинског органа. Вршена је контрола поступања по мерама прописаних Дозволом. У области интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине обављена је контрола и наложена мера прибављања интегрисане дозволе, као и контрола спровођења мера заштите животне средине које су прописане Студијом о процени утицаја на животну средину, сходно Закону о процени утицаја на животну средину.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи (Сл. гласник РС бр: 72/2009,81/2009 и 132/2014) инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву странака, извршена су два утврђујућа инспекцијска надзора и то:

- бензинске станице ради сачињавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања лиценце за обављање енергетске делатности складиштења и снабдевања нафтом, дериватима нафте и биогоривима за сопствене потребе, код надзираног субјекта Awiss-а доо
- дистрибутивног система за природни гас ради сачињавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за обављање делатности дистрибуције и управљања системом за природни гас ради прибављања лиценце за обављање енергетске делатности код назираних субјекта ЈКП-а Чока.

У сарадњи са покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине извршена су два заједничка инспекцијска надзора. Контроле су вршене код оператера за управљање отпадом, и контрола квалитета ваздуха код индустријског постројења.

Током 2017. године, у области послова заштите од пожара и послова у вези ванредних ситуација обрађено је 12 предмета. У извештајном периоду инспектор заштите животне средине радио је на пословима везаним за ванредне ситуације, у складу са Законом о ванредним ситуацијама (Сл. Гласник РС бр: 111/2009,

92/2011 и 93/2013) и то: административно технички послови општинског Штаба за ванредне ситуације, квартално извештавање Окужног Штаба за ванредне ситуације о стању и предузетим мерама за отклањање недостатака на систему за јавно узбуњивање и превентивним и оперативним мерама на одбрани од поплава на водама II реда на територији општине Чока. Вршена је припрема докумената и поступање пред инспекцијом превентивне заштите Сектора за ванредне ситуације, при МУП-у Кикинда, у циљу контроле спровођења превентивних мера против избијања пожара при коришћењу објеката (зграде општине) у складу са Законом о заштити од пожара (СЛ. Гласник РС бр: 111/2009 и 20/2015) .

Сачињен је годишњи план рада инспектора за заштиту животне средине за 2018. годину, сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/15) на који је ресорно Министарство дало своју сагласност

Инспектор за заштиту животне средине је, током 2017. године, ради усавршавања и даљег побољшања квалитета и ефикасности свог рада, похађао следеће обуке:

- Обука о примени Закона о инспекцијском надзору
- Е-обука – Спровођење Закона о општем управном поступку у локалној самоуправи
- Тренинг инспектора за заштиту животне средине органа локалне самоуправе који врше инспекцијске надзоре из области заштите животне средине, као поверене послове у организацији Министарства за заштиту животне средине
- Обука о примени е-управе
- Обука о примени е-поште
- Обука из области безбедности и заштите на раду