



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и предострожност у
животној средини
Број: 353-03-921/1/2017-04
Датум: 29.03.2019. године
Немањина 22-26
Београд

ИНСPEKЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ - ОПШТИНА ЧОКА
ДРУГА СЛУЖБА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Датум пријаве	09.03.2019
Датум одговора	
Датум контроле	
Датум закључка	
Датум доношења одлуке	

ОПШТИНА ЧОКА
Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине

Потиска бр. 20
23 320 Чока

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. бр. 36/15, 44/2018 - др. закон и 95/18), Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај за 2018. годину, инспекцији за заштиту животне средине, Општинске управе Општине Чока.

С поштовањем,

ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Јелко Пантелић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-5/8/2017-09
од 11.12.2017. године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ЧОКА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ПОСЛ. БРОЈ: 501-11/2019-I
ДАТУМ: 6.03.2019.
ДК

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЧОКА
ЗА 2018. ГОДИНУ

- **Правни основ**

Годишњи извештај о раду инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока, при Одељењу за инспекцијске послове, за 2018.годину је сачињен у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015 и 95/2018)

- **Надлежност поступања инспекције за заштиту животне средине**

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора, регулисане Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС",бр: 135/04, 36/09,72/09,43/11,14/16 и 76/2018) и другим посебним законима и подзаконским актима у области заштите животне средине, у циљу да се како превентивним деловањем тако и налагањем мера обезбеди законито и безбедно по живот и здравље људи и животну средину, пословање надзираних субјеката. Закон о државној управи у члану 54. утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима локалне управе.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Чока обавља послове који се односе на инспекцијски надзор у области: интегрисаног спречавања и контроли загађивања животне средине, контроле загађења ваздуха, заштите од буке у животној средини, управљања неопасним и инертним отпадом, процене утицаја пројеката на животну средину, контроле нејонизујућег зрачења, спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара, испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.

Инспекцијски надзори у 2018. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине за 2018. годину, који је сходно члану 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници www.coka.rs

Инспектор за заштиту животне средине обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима донетим у области заштите животне средине

Инспектор за заштиту животне средине, током извештајне 2018. године, вршио је послове инспекцијског надзора, који су поверени јединицама локалне самоуправе, у складу са важећим законима и прописима у области заштите животне средине.

Закони у примени:

- Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. бр. 135/2004,36/2009,72/2009,43/2011,14/2016 и 76/2018)
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 36/2009)
- Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.36/2009 и 88/2010)
- Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/2004, 25/2015)
- Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр.36/2009, 14/2016)
- Закон о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013)
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009)
- Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС",бр. 36/2009,88/2010,91/10 и 14/2016)

Општински инспектор за заштиту животне средине при Одељењу за инспекцијске послове при Општинској управи Чока, поступа у складу са:

- Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015 и 95/2018)

- Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС" број 18/2016.)
 - Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014)
 - Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)
 - Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96, 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)
- као и важећим подзаконским актима која регулишу поменуте области.

- **Информације и подаци о раду**

Инспектора за заштите животне средине при Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Чока сачинио је Извештај о раду за 2018. годину са свим потребним објашњењима, по следећим тачкама из чл. 44. Закона о инспекцијском надзору:

1. Превентивно деловање

У извештајном периоду обављани су послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине, по службеној дужности и по основу захтева странака, уколико су исти утемељени у законима из којих инспектор за заштиту животне средине, као поступајући орган, црпи своје надлежности. Поред рестриктивне политике законодавства, тј. налагање мера уз казнено санкционисање услед неизврашења истих, с циљем да се обезбеди законито и безбедно по животи здравље људи и животну средину поступање надзираних субјеката, инспектор је својим превентивним и саветодавним деловањем интервенисао где год су то околности допуштале. Инспектор за заштиту животне средине је вршио одређени вид превентивног деловања и кроз едукације приликом прве редовне инспекцијске контроле код надзираних субјеката чиме се постиже ефикаснија примена законских прописа у вези извршења обавеза везаних за примену истих. Највећи број активности са сврхом превентивног деловања било је у области управљања отпадом. Активности су се огледале у давању стручних савета и препорука у вези збрињавања отпада, управљања отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, и другим питањима из области управљања отпадом.

Сви наведени облици превентивног деловања у знатној мери су допринели да се битно умање вероватне штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе.

2. Службене саветодавне посете

Током извештајне 2018. године није било захтева за вршење службених саветодавних посета од стране надзираних субјекта. Инспектор за заштиту животне средине вршио је друге, горе помунуте радње у смислу превентивног деловања, са циљем предузимања превентивних мера и активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката.

У циљу транспарентности рада инспекције и доступности информација, на сајту Општине Чока, објављене су контролне листе, план рада инспекције за текућу годину и прописи које инспектор користи у своме раду.

3. Ниво усклађености пословање и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

Током 2018. године настављен је континуирани надзор привредних субјеката на територији општине Чока, и усклађивање њиховог рада и пословања са законском регулативом. У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи, износи око 85%.

Нарочито висок степен усклађености је у области регулисаној Законом о управљању отпадом у смислу вођења евиденције и достављања извештаја НРИЗ при Агрнџији за заштиту животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор, надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Инспекцијски надзори вршени су према контролним листама, за одређене области надзора, које су објављене на сајту министарства.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током 2018. године инспектор за заштиту животне средине поступао је у складу са својим овлашћењима, у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања утврдио пропусте и непоштовање законске регулативе, приликом 4 инспекцијска надзора, сачињавао записнике и доносио решења.

Том приликом инспектор је налагао надзираним субјектима спровођење мера ради заштите животне средине и на тај начин су отклањене или битно умањене потенцијално могуће штетне последице по животну средину, живот и здравље људи.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015) и другом законском регулативом у области заштите животне средине, у овом извештајном периоду, вршени су редовни, ванредни и контролни инспекцијски надзори.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора на територији Републике Србије спровођене су мере у смислу обављања инспекцијских надзора према усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога од стране шефа Одељења за инспекцијске послове и достављањем обавештења надзираном субјекту(у законом прописаном року) о термину и области из које се врши надзор. Такође, у складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора, приликом надзора коришћене су контролне листе које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Укупан број инспекцијских надзора	25
Редовни инспекцијски надзори	22
Ванредни инспекцијски надзори	3
Контролни инспекцијски надзори	4
Сачињени записници	29
Донета решења	2
Извештаји, дописи, упитници, обавештења	12
Извештаји о испуњености услова	2
Допунски инспекцијски надзори	0
Мешовити инспекцијски надзор	0

Радни циљеве инспектора за 2018. годину

- Област техничког примарног процеса:
Изврши контроле надзираних субјеката ради праћења стања животне средине и чинилаца који на њу имају битан утицај са обавезом поступања у складу са планом рада за 2019. годину и законском регулативом, на основу затеченог стања сачини записнике, по потреби наложи мере, у 100%-ом обухвату надзираних субјеката током целе године.
- Област планирања:
Припрема, израда и достављање годишњег плана рада, у складу са важећом законском регулативом, надлежном Министарству заштите животне средине ради прибављања сагласности
- Област извештавања:
Израда и достављање на сагласност годишњег извештаја о раду Министарству заштите животне средине, достављање других врста извештаја по налогу непосредног руководиоца, Покрајинског секретаријата и Министарства током целе године
- Област техничког секундарног процеса:
Израда и ажурирање базе података битних за вршење и контролу инспекцијских надзора
- Област администрације:
Уредно и ажурно вођење референтске свеске, архивирање предмета и други послови канцеларијске администрације

Током 2018. године извршени су инспекцијски надзори код 22 од 23 планом предвиђена надзирана субјекта. Код два надзирана субјекта након првог инспекцијског надзора у области управљања отпадом („Masval“ доо и Зека пласт) констатовано је да не постоји оправдана потреба за другим инспекцијским надзором у области заштите ваздуха, услед промене делатности и чињеничног стања. Контрола примене Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине није извршена током извештајне године код надзираног субјекта „Рит“ доо јер је предходни надзор, започет крајем 2017-е године, када је Решењем (12.01.2018.г) наложено подношење захтева за ИППС дозволу надлежном општинском органу, након извршеног контролног инспекцијског надзора, обустављен током првог квартала 2018 – е године и није било сврсисходно вршити надзор.

Током године је престао са радом, на територији општине Чока, један надзирани субјекат („Rich-Tech“ доо, област управљања отпадом) тако да други инспекцијски надзор није извршен. Разлог неизвршења планираних инспекцијских надзора, у области коју регулише Закон о заштити ваздуха, је у великој мери повећан обим придодатих послова чиме је онемогућено вршење редовних надзора у складу са усвојеним годишњим планом.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2018. годину је 82% у односу на број планираних надзора, имајући у виду све напред наведено. Процент ванредних инспекцијских надзора, у односу на укупан број надзора предвиђених планом за 2018. год. је 15% . У току 2018. године, проценат ванредних надзора износио је 13,6%, (од укупног броја извршених) што показује да је при изради плана извршена добра процена за ванредне инспекцијске надзоре.

Редовне инспекцијске контроле, током 2018-е године, рађене су у складу са Планом рада за 2018. годину, на који је Министарство за заштиту животне средине дало позитивно мишљење. Решено је и обустављен поступак у свих 25 предмета.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву странака, извршен је један утврђујући и један потврђујући инспекцијски надзор и то: утврђујући за бензинску станицу ради сачињавања Извештаја о испуњености услова, са аспекта заштите животне средине, за потребе прибављања лиценце за обављање енергетске делатности складиштења и снабдевања нафтом, дериватима нафте и биогоривима и потврђујући - ради потврђивања законитости и безбедност поступања у вршењу складиштења и третмана неопасног отпада (ради исходавања увозне дозволе).

Поступајући према Плану инспекцијског надзора у смислу редовних, на захтев странке и по службеној дужности ванредних инспекцијских надзора сачињени су записници о инспекцијском надзору, а у случајевима када то налаже секторски закон и решења, са налагањем мера за отклањање незаконитости и неправилности у раду, обављан је контролни инспекцијски преглед након истека рока за поступање остављеног записником или решењем инспектора за заштиту животне средине.

У наведеним предметима инспектор је поступао законито и и благовремено, управне радње и мере су предузимане у законским роковима.

Такође, вршена је процена ризика (попуњавањем контролних листи) надзираних субјеката. На основу категорије у коју се сврстава надзирани субјекат, обзиром на степен ризика, одређен је број потребних редовних инспекцијских надзора током године.

За потребе инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине користи информационе податке АПР-а, РГЗ-а, Агенције за заштиту животне средине и других база података које воде за то надлежни органи, све у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

У оквиру неуправних предмета, инспектор је сачињавао извештаје, информације и обавештења, по потреби и у складу са приликама деловао саветодавно и у едукативном смислу, те и на овај начин утицао на спречавање, или битно умањење вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

8. Ниво координације инспекцијског надзора

На основу поднесака странака који се односе на област заштите животне средине која није у надлежности општинског инспектора, у циљу остваривања правилног, законитог и ефикасног рада, исти су прослеђивани покрајинској и републичкој инспекцији на даље поступање.

Као и претходних, тако и током ове извештајне 2018-е године, остварена је добра сарадња са покрајинском и републичком инспекцијом за заштиту животне средине, нарочито у саветодавном смислу, заједничких надзора није било.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

Послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обавља један инспектор при Одељењу за инспекцијске послове. Инспектор за свој теренски рад, има на располагању службено возило које није само за потребе инспекције. За канцеларијски рад обезбеђен је рачунар са интернетом и штампач. Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Чока, поред инспекцијског рада, услед недостатка кадрова од 2017-е год. обавља послове још два комплетна ресора - ванредне ситуације и противпожарна заштита.

Веклики број послова из поменутих ресора не остављају, ни приближно, довољно времена за квалитетну припрему инспекцијског надзора а врло тешко је испоштовати законом прописане рокове за управне радње.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине у 2018. години се у потпуности придржавао рокова који су прописани Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015 и 95/2018) и Законом о општем управном поступку ("Службени гласник РС" број 18/2016.)

Предлог Плана инспекцијског надзора за 2019. годину, у складу са Законом о инспекцијском надзору, сачињен је у законском року и на њега је добијено позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предострожност у животnoj средини при Министарству заштите животне средине

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На управна акта, донета од стране инспектора за заштиту животне средине, није било жалби, а тиме ни вођења другостепених поступака, нити управних спорова.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

Притужби на рад инспектора за заштиту животне средине, при Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Чока, у 2018. години, није било.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Током 2018. године, инспектор није похађао стручна усавршавања нити било који вид едукације из области заштите животне средине, похађао је једино теоретску и практичну обуку из области заштите од пожара.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Није било иницијативе у смислу измена и допуна закона и других прописа током 2018. године од стране инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Чока.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Током 2018. године инспектор је редовно ажурирао своје интерне податке из различитих области надзора и свеукупног рада, по разним областима сходно, Плану инспекцијског надзора и својим надлежностима. Инспектор нема на располагању информациони систем.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског рада

Инспектор за заштиту животне средине, током извештајне 2018. године, вршио је послове инспекцијског надзора, који су поверени јединицама локалне самоуправе, у складу са важећим законима и прописима у области заштите животне средине.

Било би значајно, за унапређење инспекцијског рада на локалном нивоу, вршити заједничке надзоре општинског са покрајинским или републичким инспекцијама, првенствено ради добијања потребних савета, информација и размене позитивних искустава стечених током вршења њихових инспекцијских надзора.

17. Исходи поступања правосудних органа

У 2018. години није било покретања прекршајних поступака, пријава за привредни преступ нити кривичних пријава.

- **Предлози за унапређење делотворности**

Неопходно је ојачати кадровске капацитете локалне управе како би инспектор за заштиту животне средине радио послове из свог ресора, ефикасно и квалитетно, сходно законима који регулишу ову област. Такође, постоји велика потреба за едукацијом и стручним усавршавањем инспектора општинског нивоа.

Инспектор за заштиту животне средине
Душанка Кривка, дипл. инж.

