

# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ЧОКА

## CSÓKA KÖZSÉG HIVATALOS LAPJA

„Службени лист општине Чока“ бр. 5.

страна 83.

15.05.2015.

33.

На основу члана 32. став 1. тачка 20. Закона о локалној самоуправи ( „Службени гласник РС“ број 129/07 и 83/2014 ), члана 48. став 2. и члана 77. став 1. тачка 22. Статута општине Чока ( „Службени лист општине Чока“ број 3/11-пречишћени текст) Скупштина општине Чока на својој седници одржаној дана 14.05.2015. године донела је

### ЗАКЉУЧАК

О ПРИХВАТАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИСИЈИ У ОПШТИНИ ЧОКА ( 2015 – 2017 )

I

**ПРИХВАТА СЕ** Локални Акциони План за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини Чока ( 2015 – 2017 ), без икакве примедбе.

II

Овај Закључак се објављује у „Службеном листу општине Чока“.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА – АП ВОЈВОДИНА

ОПШТИНА ЧОКА

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЧОКА

Број: 016 - 1 /2015 -V – XXIV

Дана: 14.05.2015. године

Ч О К А

Председник СО Чока

Марјанов Мирјана с.р.

### ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН

#### ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИСИЈИ У ОПШТИНИ ЧОКА ( 2015 – 2017 )

##### УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ЧОКА

*На територији општине Чока већ више од две деценије живи одређен број људи избеглих и прогнаних из бивших југословенских република као и интерно расељена лица са Косова и Метохије. Међу њима је велики број социјално рањивих група (стара лица, самохране мајке, особе са инвалидитетом, многочлане породице, незапослени) којима је потребна помоћ у обезбеђивању адекватног смештаја и запослења. Локална самоуправа намерава да својим суграђанима –избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима, обезбеди могућности за што квалитетнији живот у локалној заједници.*

*Наиме, неки су успели да својим личним напорима и залагањима себи побољшају услове живота, док су неки, нажалост, и до данас остали незбринуте.*

*Општина Чока се свих ових година трудила, колико је то била у могућности поред ограниченог капацитета и ресурса, да помогне овим лицима у збрињавању и решавању њихових егзистенцијалних проблема.*

*Општина Чока, овом приликом, приступа изради Локалног акционог плана како би се сагледали сви утицаји, ангажовале све заинтерсоване стране и испланирали начини подршке овој групи нашег становништва. Сматрам да је израда Локалног акционог плана, још један важан корак у дугогодишњем раду на решавању проблема ове популације, као и званична потврда перманентног размишљања о могућностима унапређења њиховог положаја и побољшања квалитета живота.*

*Кроз усвајање овог документа, као социјално одговорна општина смо показали спремност, али смо и преузели одговорност, за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији, а све у циљу њихове трајне интеграције.*

*На крају бих се захвалио свим учесницима у изради овог документа као и онима који ће учествовати у његовој реализацији.*

Председник општине Чока

Ференц Балаж с.р.

### **Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Чока?**

У овом документу под процесом Локалног акционог планирања, унапређења положаја избеглих\*, интерно расељених лица (ИРЛ)\*\* и повратника по реадмисији\*\*\* (у даљем тексту: повратници) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, интерно расељених лица и повратника намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници и планирању и припреми плана. Локално акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

*Повратником по реадмисији*, у оквиру овог документа, подразумева се лице које не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих prima facie доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

*Стратешки оквир* Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији по основу потписаног споразума и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења искуства из најбољих пракси, овај пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији, овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији односи се на период од три година, са детаљном разрадом активности за 2015., 2016. и 2017. годину.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Општини Чока, заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је :

- Локални – спроводиће се у локалној заједници уз све локалне специфичности,
- Партиципативан – укључује различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по споразуму о реадмисији у Локалној заједници
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи
- Користи савремене методе планирања и анализа важних елемената потребних за доношење одлука
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Општини Чока коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереника за избеглице, Црвеног крста, Центра за социјални рад за општину Чока, невладиних организација и др. Процес израде Плана спроведен је у периоду децембар 2014. – март 2015.године.

## **ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА У ПРОЦЕСУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНИРАЊА**

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Општини Чока, формиран је Савет за управљање миграцијама и трајна решења за избегла и привремено расељена лица којег чине представници: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, као и представници других институција на локалном нивоу који се на било који начин баве питањима избеглих и интерно расељених лица.

Савет за миграције обавља послове који се односе на праћење и извештавање Комесаријата о миграцијама на територији општине Чока, предлагање програма, мера и планова активности које треба предузети ради ефикасног управљања проблемима избеглих, привремено расељених лица, повратника по реадмисији и друге послове у области управљања миграцијама у складу са Законом.

Задатак Савета је израда предлога локалног акционог плана и процена оправданости потреба и обима пружене помоћи у грађевинском материјалу и др. од стране Комесаријата за избеглице на основу расписаних јавних позива.

Такође, иницира јавну расправу о нацрту документа и доприноси да финална верзија буде предложена Скупштини општине на усвајање.

Улога Савета је и да именује Комисију за унапређење социјално материјалног положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији на територији општине Чока.

Председник општине је Решењем бр. 06 016-2/2012-5/6 од 31.10.2012.године формирао Савет за управљање миграцијама и трајна решења за избегла и привремено расељена лица у којег чине:

1. Председник Савета: Јованов Зоран – заменик председника Општине Чока
2. Члан Савета: Гарић Светлана – члан Општинског већа за социјалну политику и здравство
3. Члан Савета: Раичевић Александра – директор Центра за социјални рад за општину Чока
4. Члан Савета: Поповић Жељко – Командир Полицијске станице Чока
5. Члан Савета: Ђукановић Весна – саветница у Националној служби за запошљавање, Испостава у Чоки

Решењем Савета за миграције општине Чока бр. 90-4/2013-02 од 11.02.2013.године, именована је Комисија за унапређење социјално материјалног положаја избеглих и интерно расељених лица, у саставу:

- Гарић Светлана, чланица Општинског већа Чока, задужена за социјалне питања,
- Комљеновић Десанка, социјални радник у Центру за социјални рад за општину Чока,
- Ђеран Владенка, дипл.правник у Центру за социјални рад за општину Чока,
- Баџа Драгољуб, представник избеглих и интерно расељених лица,
- Томашев Рожика, запослена у општинској управи Чока,
- Оноди Каталин, дипл.инг.грађевине, запослена у општинској управи Чока.

**Задатак Комисије је да:**

- Прикупи податке о избеглим и интерно расељеним лицима, лицима која су била у том статусу, а имају пребивалиште на територији општине Чока, као и повратницима по споразуму о реадмисији,
- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним лицима, као и повратницима по споразуму о реадмисији, врши процену оправданости потребе и обима пружене помоћи избеглим и интерно расељеним лицима на територији општине Чока, као и повратницима по споразуму о реадмисији, додељеним од стране Комесаријата за избеглице РС, а на основу расписаних јавних позива,
- на основу прикупљених података сачини нацрт Локалног акционог плана, који ће Савет користити приликом израде предлога овог плана,
- као и да врши праћење и спровођење реализације Локалног акционог плана и о свему напред наведеном, подноси извештај Савету за миграције за општину Чока.

Захваљујем се и осталим актерима укљученим у сам процес акционог планирања, односно представницима различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу.

---

\* Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951) избеглица је особа која из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одрђеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглица је Протоколом из 1967. године, проширене и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.

\*\* Интерно расељене особе су оне које су биле нприсељене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су присиљене да напусте своје домове могу бити различити, рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућност њихове међународне заштите су ограничене. Иако их за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите нЦИОНлни Зкони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских прав

\*\*\* Према Споразуму о реадмисији с ЕУ. повратник је лице које не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице е ЕУ уколико је доказано иоли ако је могуће на основу поднетих prima facie доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

**Сажетак - Резиме**

**Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у Општини Чока (2015-2017)** је плански документ усмерен на проналажење ефикасних и одрживих решења за питања избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у локалној заједници.

У оквиру овог *документа*, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица, која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Под повратницима по споразуму о реадмисији, подразумева се лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ. Уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих prima facie доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

**Општи циљ** Локалног акционог плана је: Унапређен целовити друштвени и економски положај избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Чока, кроз различите програме социо-економске интеграције.

**Приоритетне циљне групе** овог Плана су: вишечлане и вишегенерацијске породице, старачка домаћинства без породичне подршке млађих чланова, укључујући и самце, радно способни незапослени избегли, интерно расељени и повратници, нарочито они из породица које имају члана са инвалидитетом, хронично оболелог или дете са сметњама у развоју.

**Специфични циљеви** Локалног акционог плана су:

**СЦ1:** У периоду од 2015. до краја 2017.године у циљу стамбеног збрињавања избеглих и интерно расељених лица, као и повратника обезбедити откуп сеоских кућа са окућницом и набавком грађевинског материјала за започете, а недовршене објекте, односно адаптација старих стамбених објеката.

**СЦ2:** У периоду од 2015. до краја 2017.године покренути иницијативу за повећање запошљавања преквалификацијом радно способних избеглих, интерно расељених лица, као и повратника по споразуму о реадмисији за дефицитарна занимања и познате послодавце као и обезбедити континуиране едукативне програме и обуке у директној сарадњи са Националном службом за запошљавање, Филијала у Кикинди, Испостава у Чоки.

У општини Чока, тренутно живи, према последњој евиденцији Центра за социјални рад за општину Чока, 165 лица са избегличким статусом као и 2 ИРЛ лица. Овај план акције директно се односи на њих, на побољшање њиховог социјалног и материјалног статуса.

Средства за реализацију овог локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно, помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног акционог плана, као и из других доступних извора.

У 2015.години наставиће се обухватна и интезивна примена Локалног акционог плана, тако да су из локалног буџета издвојена средства у износу од 450.000,00 динара.

Детаљан годишњи буџета за сваку следећу годину примене Локалног акционог плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Реализација пројектних активности, као и оцена успешности примене Локалног акционог плана и доношења евентуалних корективних мера, дефинисани су планом мониторинга (праћења) и евалуација (оцењивање).

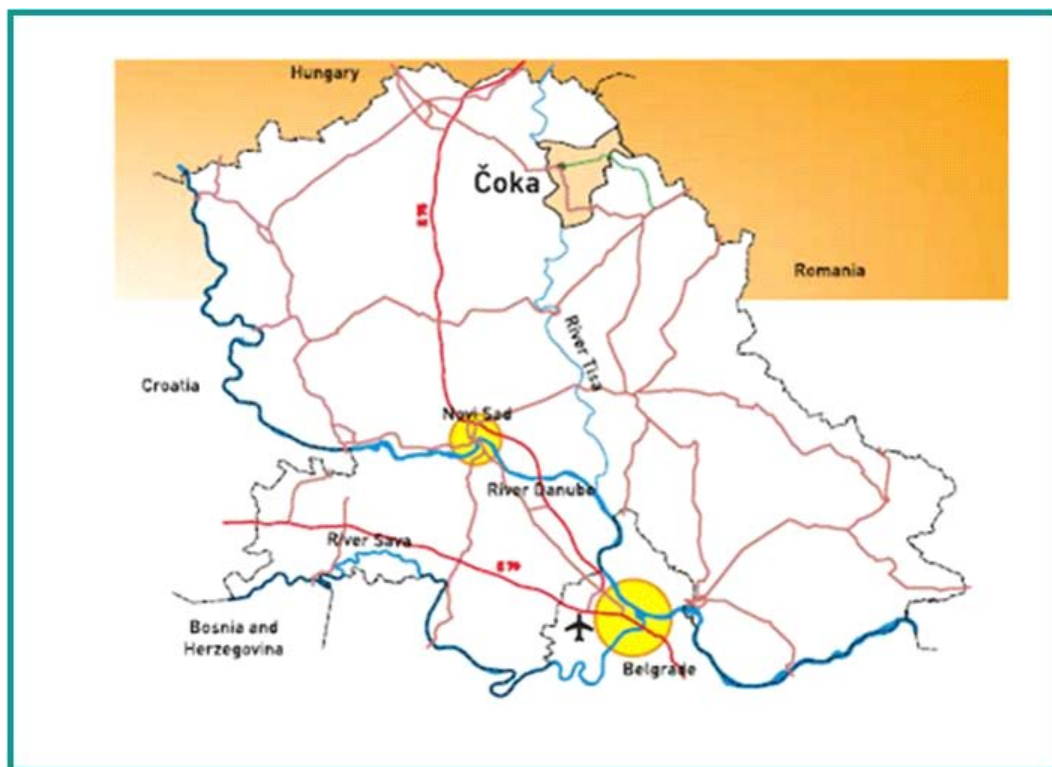
У току периода имплементације, припремиће се редовни годишњи извештаји, а локална јавност ће се редовно обавештавати о свим спроведеним активностима.

## **Поглавље 1. - Основни подаци о општини Чока**

### **ОСНОВНА СОЦИО-ЕКОНОМСКА ОБЕЛЕЖЈА ОПШТИНЕ**

Општина Чока лежи на левој обали реке Тисе на северном делу Војводине у Републици Србији. Налази се 180 км северно од Београда и 100 км од Новог Сада, 170 км западно од Темишвара и 60 км јужно од Сегедина. Територија чоканске општине граничи се са територијама четири општине са Новим Кнежевцом на северу, са Кикиндом на истоку, Сентом и Адом на западу.

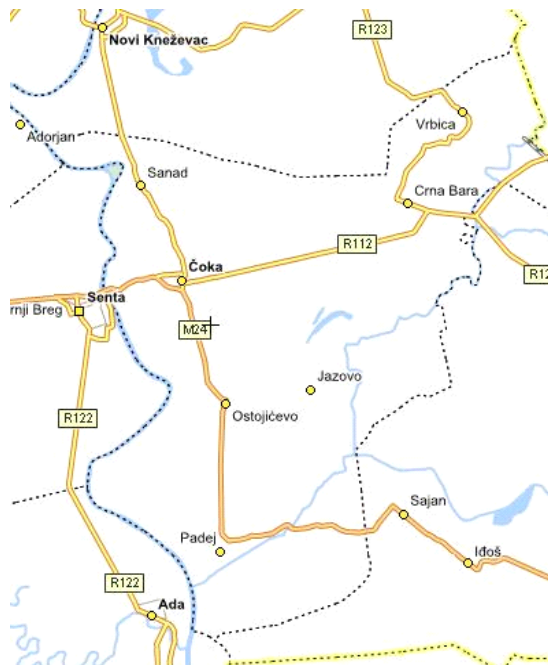
На истоку једним делом избија на државну границу према Румунији.



Карта 1. Положај Општине Чока у региону

Чоканску општину сачињавају осам насеља: Чока, Остојићево, Падеј, Јазово, Санад, Врбица, Црна Бара и Банатски Моноштор.

Чока као највеће насеље, представља центар општине. Територија општине има површину од 321 км<sup>2</sup>. (карта бр.2)



Карта 2. Положај насеља у Општини Чока

Општина Чока према попису становништва (Попис становништва, домаћинстава и станова у Републици Србији 2011 – први резултати, Републички завод за статистику ) броји 11388 становника и укупан број домаћинстава је 4678 за разлику од пописа становништва из 2002 .г. када је Општина Чока бројала 13832 становника, апсолутни пад 2011-2002 је -2444 .

Табела 1. Број становника по насељима

Насеље	Број становника 2011	Број становника 2002	Број становника изражен у процентима од укупног броја 2011	Број становника изражен у процентима од укупног броја 2002
<b>Чока</b>	4019	4720	35.3	34,11%
<b>Црна Бара</b>	437	565	3.83	4,08%
<b>Санад</b>	1147	1312	10.07	9,48%
<b>Падеј</b>	2375	2889	20.85	20,88%
<b>Остојићево</b>	2328	2829	20.44	20,44%
<b>Јазово</b>	744	978	6.53	7,06%
<b>Врбица</b>	236	404	2.07	2,92%
<b>Банатски Моноштор</b>	102	135	0.89	0,97%
<b>Укупно:</b>	11388	13832	100%	100%

Тренд пада броја становника , присутан је на подручју Војводине и Србије па тако и у општини Чока.

Старосна структура општине Чока углавном прати структуру становништва Северног Баната и Војводине. Једино значајно одступање јавља се када је у питању број старијих од 60 година који је у општини Чока већи од просека за Војводину и округ.

Напомена: извор података у табели број 2 је Републички завод за статистику –попис 2002.г.

Табела 2: Становништво по узрасним групама

	Србија	Војводина	Севенобанатски округ	Чока
0-14	1.176.770	322.214	25.944	2193
%	15,69	15,86	15,64	15,85
15-29	1.512.709	416.172	32.583	2.500
%	20,17	20,48	19,64	18,07
30-45	1494284	417609	33662	2711
%	19,93	20,55	20,29	19,60
45-60	1.582.091	431.738	35.907	3.009
%	16,54	15,51	16,46	18,35
60-75	1291474	335919	28078	2586
%	17,22	16,53	16,93	18,70
75 па навише	440.673	108.340	9.707	833
%	5,88	5,33	5,85	6,02
<b>Укупно</b>	<b>7.498.000</b>	<b>2.031.992</b>	<b>165.881</b>	<b>13.832</b>

Извор: Попис у Србији 2002. Републички завод за статистику

Напомена: извор података у табели број 3 је Републички завод за статистику –попис 2011.г.

Табела 3: Старосна структура становништва

Старосна структура становништва		
Старосна група (год)	Година пописа	
	2011	
	Просечна старост	
0-4	390	
5-9	548	
10 -14	570	
15-19	682	
20-24	709	
25-29	603	
30-34	647	
35-39	737	
40-44	714	
45-49	886	
50-54	905	
55-59	951	
60-64	905	
65 -69	645	
70-74	604	
75-79	488	
80-84	281	
85 и више	133	
<b>УКУПНО:</b>	<b>11398</b>	
	<b>43,5%</b>	

Извор- Републички завод за статистику



Табела 4: Становништво према националној припадности и удео жена

Укупно	11398	Срби	Алб.	Бунь.	Гор.	Југ	Мађари	Мак	Мусл	Нем.	Роми	Румуни	Руси	Словаци	Русини
М	5680	4437	10	5	5	55	5661	20	20	7	351	42	2	96	3
Ж	5718	2122	4	2	3	22	2935	14	9	5	165	22	1	44	2

Извор-Републички завод за статистику (попис 2011г.)

Табела 5: Склапање и развод брака

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Склопљени бракови</b>	44	42	35	33	28	27	52	49
<b>Разведени бракови</b>	31	32	30	35	15	24	63	43

Извор -Матична служба –Општинска управа Чока

Табела 6: Преглед броја незапослених лица по занимањима, односно степену стручне спреме, и удео жена у општини Чока, стање на дан 31.12. 2014. године,према евиденцији Националне службе за запошљавање

Укупно	Незапослена лица	Жене
	1267	620
I	644	310
II	26	11
III	302	131
IV	239	138
V	1	0
VI 1	15	5
VI 2	11	5
VII 1	28	19
VII 2	1	1

Табела 7: Број пензионера и структура према врсти остварене пензије

<b>Врста пензије-категорија запослени</b>	<b>2416</b>
Инвалидске пензије	410
Старосне пензије	1334
Породичне пензије	672
<b>Врсте пензије-самосталне делатност</b>	<b>89</b>
Инвалидске пензије	17
Старосне пензије	45
Породичне пензије	27
<b>Врста пензије-категорија пољопривредници</b>	<b>255</b>
Инвалидске пензије	24
Старосне пензије	176
Породичне пензије	55
<b>Врста пензије-категорија пољопривредници</b>	<b>7</b>
Инвалидске пензије	2
Старосне пензије	3
Породичне пензије	2
<b>УКУПНО</b>	<b>2793</b>

Извор:Републички Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Филијала Кикинда

Просечна нето зарада без пореза и доприноса у општини Чока за децембар 2014.године износи 34.077,00 динара. Податак о исплаћеним зарадама у општини Чока се односи на зараде запослених у јавном сектору, а сасвим малим делом учествују зараде запослених у привреди.

Основне привредне гране у општини Чока су пољопривредна производња, а нарочито сточарство, повртарство и гајење лековитог биља, прехранбена индустрија (индустрија меса, индустрија млека и производња вина), металска индустрија, примарна прерада дувана и производња производа од пластике.

На територији општине Чока послују следећа предузећа : „Мацвал доо“ који се бави прерадом лековитог и зачинског биља, “Мента“ Падеј која се бави сушењем и дорадом лековитог биља као и производњом фармацеутских производа, Индустрија за прераду дувана, “Млекара Чока“, Стара Ливница, “Ауто флекс“ ливница, “Винарија Чока“, “Арок пекара“ и други мањи привредни субјекти, односно, предузетници.

На територији општине има око 1200 пољопривредних газдинстава, углавном се баве ратарском и нешто мање сточарском производњом. Најзаступљеније културе су кукуруз, пшеница, сунцокрет, јечам и овас. Од интензивнијих култура, са потребом већег ангажовања сезонске радне снаге, значајни су дукан и паприка. Нешто мање површине заузимају воћарско-виноградарски засади, а заступљена је и производња лековитог зачинског биља. Велики проблем у ратарско-повртарској производњи је изостанак система за наводњавање, што утиче на умањење приноса. Неизвесност тржишних услова и варирање цена умањило је и сточарску производњу, нарочито производњу свиња.

Повећање премија за млеко и редовна исплата, утицали су на стабилност говедарске производње, мада се јављају проблеми са откупом сировог млека, што представља претњу поменутој стабилности. Скоро сви произвођачи наше општине истичу да им је највећи проблем ниска цена њихових производа, а с друге стране све већа средства која су потребна за улагање, тако да су принуђени да узимају кредите да би одржали производњу и обезбедили опстанак свом пољопривредном газдинству. После затварања већег дела производно-прерађивачких капацитета општине, јавни сектор и даље има веома мали удео у бруто домаћем производу, али велики удео у степену запослености на локалном нивоу. То су подсектори који или су повезани са општином или са републичким органима као што су: здравство, образовање, полиција, социјална служба.

Број социјално угрожене деце на дан 31.12.2014. године је 787 из 433 породице (по редоследу рођења – прворођена деца - 300, другорођена деца - 298, треће по рођењу - 125, четврто по рођењу-64), које остварују право на дечији додатак. Из напред наведеног може се закључити да је становништво општине Чока суочено са низом егзистенцијалних проблема што је довело до повећања сиромаштва, односно пораста броја становника који живе испод егзистенцијалног минимума. Уредбом о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединице локалне самоуправе за 2014.г. (Сл.гласник РС 104/2014) Општина Чока је сврстана у трећу категорију развијености.

## Поглавље 2. Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Чока

Број избеглих и интерно расељених лица у Центру за социјални рад за општину Чока у 2012.години по старости и родној припадности:

Старост	Избегла лица	Интерно расељена лица	УКУПНО
Деца	25	0	25
Млади	18	0	18
Одрасли	108	0	108
Старији	14	2	16
УКУПНО	165	2	167

Број особа са инвалидитетом у Центру за социјални рад за општину Чока који су у 2012. години остварили право на додатак за помоћ и негу другог лица :

Право на додатак за

помоћ и негу другог лица: Избегла лица: 10

Право на увећани додатак

за помоћ и негу другог лица : Избегла лица: 2

Материјална давања у 2012.години	Избегла лица	Интерно расељена лица
Новчана социјална помоћ (НСП)	32	0
Увећана НСП	27	2
Ограничани НСП	90	0
Једнократне нов.помоћи	6	0

### Поглавље 3. Општински систем – мрежа подршке

#### ГЛАВНИ НОСИОЦИ ПОДРШКЕ:

- **ОПШТИНА ЧОКА** – повереништво за избеглице, основано одмах по усвајању Закона о избеглицама, веома активно од самог почетка деловања на свим пољима у виду пружања сватодавне и правне помоћи избеглим и расељеним лицима и информисања локалне заједнице о потребама ове групе становништва;
- **ОПШТИНСКА ОРГАНИЗАЦИЈА ЦРВЕНОГ КРСТА** – активна у делу обезбеђења хране, средстава за хигијену и одеће избеглицама и расељеним лицима;
- **ЦЕНТАР ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД ЗА ОПШТИНУ ЧОКА** – веома активан на пољу обезбеђење социјалне заштите и смештаја у установу социјалне заштите избеглих и интерно расељених лица;
- **НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, ИСПОСТАВА У ЧОКИ** –

Активна у делу пријављивања, евиденције, доквалификације, преквалификације и запошљавања.

#### У САРАДЊИ СА:

- **МЕСНИМ ЗАЈЕДНИЦАМА**- које омогућавају локалну интеграцију избеглица и расељених;
- **ДОМОМ ЗДРАВЉА** – који обезбеђује основну здравствену заштиту;
- **ПОЛИЦИЈСКОМ СТАНИЦОМ** – која обезбеђује регулисање личних докумената на ефикасан начин.

## Поглавље 4.

## Анализа стања – SWOT АНАЛИЗА

## S.W.O.T. АНАЛИЗА

**Снаге**

- Заинтересованост локалне власти за избеглице, ИРЛ и и повратнике
- Људски ресурси:  
Адекватно образовање и стручност радне групе за ЛПА
- Адекватан простор за рад
- Добра опремљеност за рад
- Центар за социјални рад је кључни партнер у подршци избеглицама и ИРЛ
- Локално становништво не испољава отпор према избеглицама и ИРЛ
- Стратегија развоја социјалне заштите
- План развоја Општине
- Добро испланирана буџетска средства
- Партиципација и заинтересованост избеглих лица и ИРЛ за решавања проблема
- Постојање сеоских домаћинстава за откуп

**Могућности**

- Национални стратешки документи
- Позитивна медијска подршка
- Фондови у ЕУ
- Активности КИРС –а на унапређењу положаја избеглих и ИРЛ
- Прекогранична сарадња и пројекти преко којих се може доћи до донаторских средстава

**Слабости**

- Неразвијена општина
- Незапосленост и одлив високостручних кадрова
- Ниске зараде запослених
- Лимитиран и мали општински буџет
- Недовољна мотивисаност ИРЛ
- Образовна структура избеглица и ИРЛ је неповољна (низак ниво образовања)
- Неразвијен НВО сектор
- Старачка домаћинства у селима

**Препреке**

- Неповољна економска ситуација у земљи
- Одлив стручњака
- Висока незапосленост у целој земљи
- Све већи број старих и незбринутих

У 2014. години у општини Чока спроведени су следећи програми подршке избеглим и интерно расељеним лицима:

- Комесаријат за избеглице и миграције РС и Општина Чока, кроз пројекат помоћи у стамбеном збрињавању кроз побољшавање услова становања набавком грађевинског материјала – додељено је 10 пакета грађевинског материјала за 10 породица, донација 5.500.000,00 дин. (уз учешће општине 275.000,00 дин.)
- Комесаријат за избеглице и миграције РС и Општина Чока, кроз пројекат помоћи у економском оснаживању кроз доходне активности – додељено је 15 пакета за 15 породица, донација 3.000.000,00 дин. (уз учешће општине 150.000,00 дин.)

### Поглавље 5. Приоритетне циљне групе

Приоритетне групе Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији општине Чока су одабране на основу следећих критеријума:

- Видљивост и распрострањеност проблема одређене групе у локалној заједници
- Број чланова породице погођене одређеним проблемом
- Структура породице погођене одређеним проблемом (нпр. Самохрани родитељи, члан породице је ОСИ - хронични болесник, дете са сметњама у развоју, особа старија од 65 година)
- Незапосленост и материјално сиромаштво одређене циљне групе
- *Приоритетне групе, одабране на основу претходних критеријума су:*
- Вишечлане и вишегенерацијске породице;
- Старачка домаћинства без породичне подршке млађих чланова, укључујући и самце;
- Радно способни, незапослени избегли, интерно расељени и повратника, нарочито они из породица које имају члана који је ОСИ - хронично болестан или дете са сметњама у развоју.

### Поглавље 6. Општи и специфични циљеви

**Општи циљ:** Побољшање животног стандарда избеглица, ИРЛ и повратника решавањем стамбених питања, економским оснаживањем и осамостаљивањем.

**Стратешки оквир пројекта** одређен је у складу с политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координисаног рада, коришћења научних лекција и најбољих пракси, овај пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група. Локални план акције за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника доноси се на период од 3 године, с детаљном разрадом активности за 2015., 2016. и 2017. годину. Процес израде локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Чока, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване

- подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима у локалној заједници;
- утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих, интерно расељених и повратника;
- прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и промени којој се тежи;
- користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.
- Унапређен целовити друштвени и економски положај избеглица, ИРЛ и повратника по споразуму о реадмисији и Општини Чока кроз различите програме социо-економске интеграције.

### **Специфични циљеви**

**СЦ1:** У периоду од 2015. до краја 2017. године у циљу стамбеног збрињавања избеглих, интерно расељених лица и повратника обезбедити откуп сеоских кућа са окућницом и набавком грађевинског материјала за започете, а недовршене објекте, односно адаптација старих стамбених објеката.

**СЦ2:** У периоду од 2015. до краја 2017. године покренути иницијативу за повећање запошљавања преквалификацијом радно способних избеглих, интерно расељених лица и повратника за дефицитарна занимања и познате послодавце као и обезбедити континуиране едукативне програме и обуке у директној сарадњи са Националном службом за запошљавање, Филијала у Кикинди, Испостава у Чоки.

**СЦ3:** У периоду од 2015. до краја 2017. године у циљу економског оснаживања избеглих, интерно расељених и повратника кроз програме доходовних активности у области повртарства, ратарства, сточарства и друге потребне видове помоћи код конкретних делатности корисника.

**ТАБЕЛА АКЦИОНОГ ПЛАНА ОПШТИНЕ**  
**Специфични циљеви: 2015. година**

Активности	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси Људски	Финансијски	Материјални	Одговорни актери	Други актери/ партнери
1.1 Утврђивање предлога буџета за имплементацију ЛПА у 2015.г	Децембар 2014.	Обезбеђена средства		*	*		Локална самоуправа	
1.2 Усвајање акционог плана за 2015. од стране Савета за управљање миграцијама и трајна решења за избегла и ИРЛ	Март 2015.	Усвојен план		*			Локална самоуправа	
1.3 Упознавање свих избеглих и ИРЛ са усвојеним ЛАП, као и повратника	Одмах по усвајању	Упознати сви чиниоци са ЛАП		*			Локална самоуправа	
1.4 Спровођење анкете у циљу реалног сагледавања потреба и стања на терену	Март- април 2015.	Сачињен списак потреба		*	*	*	Локална самоуправа	
1.5 Интервју са потенцијалним корисницима	Март-април 2015.	Корисници заинтересовани за учешће у програму		*	*	возило	Комисија	
1.6 Пратити Конкурс и конкурсати за добијање донаторских средстава за имплементацију ЛАП	Јануар – децембар 2015.	Обезбеђена недостајућа средства		*	*		Локална самоуправа- повереник за избеглице	
1.7 Формирање комисије за спровођење конкурса, израда критеријума и избор породица које ће бити корисници програма	Април-мај 2015.	Формирани критеријуми за доделу новчаних средстава за набавку грађевинског материјала објеката и набавка добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	Врста критеријума -Листа корисника	*	*	*	Врста критеријума -Листа корисника	
1.8 Набавка грађевинског материјала за започете, недовршене објекте односно адаптација старих стамбених објеката и набавка добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	мај-јул 2015.	Набављен грађевински материјал и добра потребна за реализацију програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	Добијене све потребне дозволе, технички пријем				Локална самоуправа - Комисија за јавне набавке	Дирекција за изградњу
1.9 Додела грађевинског материјала по установљеним критеријумима и испорука добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	август – октобар 2015.	Утврђена листа корисника и склопљени уговори са корисницима програма	Број склопљених програма			*	Локална самоуправа, Савет, Комисија	
1.10 Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуирано	Објављене информације о програму на локалним средствима информисања	Број и врста прилога о програму			Простор и време у локалним медијима	Локална самоуправа	
1.11 Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуирано (праћење)  децембар 2015. (оцена успешности)	Прикупљене и анализирани информације о реализацији програма. Оцењена успешност реализације	Број и врста анализираних информација, Закључака и препорука	*			Локална самоуправа, Савет, Комисија	

### Специфични циљеви: 2016. година

Активности	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси Људски	Финансијски	Материјални	Одговорни актери	Други актери/ партнери
1.1 Утврђивање предлога буџета за имплементацију ЛПА у 2016.г	Децембар 2015.	Обезбеђена средства		*	*		Локална самоуправа	
1.2 Усвајање акционог плана за 2016. од стране Савета за управљање миграцијама и трајна решења за избегла и ИРП	Јануар 2016.	Усвојен план		*			Локална самоуправа	
1.3 Упознавање свих избеглих и ИРП, као и повратника са усвојеним ЛАП	Одмах по усвајању	Упознати сви чиноци са ЛАП		*			Локална самоуправа	
1.4 Спровођење анкете у циљу реалног сагледавања потреба и стања на терену	фебруар-март 2016.	Сачињен списак потреба		*	*	*	Локална самоуправа	
1.5 Интерву са потенцијалним корисницима	Март-април 2016.	Корисници заинтересовани за учешће у програму		*	*	возило	Комисија	
1.6 Пратити Конкурс и конкурисати за добијање донаторских средстава за имплементацију ЛАП	Јануар – децембар 2016.	Обезбеђена недостајућа средства		*	*		Локална самоуправа-повереник за избеглице	
1.7 Израда критеријума и избор породица које ће бити корисници програма	Април-мај 2016.	Формирани критеријуми за доделу кућа и новчаних средстава за набавку грађевинског материјала објеката и набавка добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	Врста критеријума -Листа корисника	*	*	*	Врста критеријума -Листа корисника	
1.8 Откуп својих кућа и набавка грађевинског материјала за започете, недовршене објекте односно адаптација старих стамбених објеката и набавка добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	мај-јул 2016.	Окупљене својске куће, набављен грађевински материјал	Добијене све потребне дозволе, технички пријем				Локална самоуправа - Комисија за јавне набавке	Дирекција за изградњу
1.9 Додела кућа и грађевинског материјала по установљеним критеријуми и испорука добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	август – октобар 2016.	Утврђена листа корисника и Склопљени уговори са корисницима програма	Број склопљених програма			*	Локална самоуправа, Савет, Комисија	
1.10 Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуирано	Објављене информације о програму на локалним средствима информисања	Број и врста прилога о програму			Простор и време у локалним медијима	Локална самоуправа	
1.11 Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуирано (праћење)  децембар 2016. (оцена успешности)	Прикупљене и анализирани информације о реализацији програма. Оцењена успешност реализације	Број и врста анализираних информација, Закључака и препорука	*			Локална самоуправа, Савет, Комисија	



### Специфични циљеви: 2017. година

Активности	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси Људски	Финансијски	Материјални	Одговорни актери	Други актери/ партнери
1.1 Утврђивање предлога буџета за имплементацију ЛПА у 2017.г	Децембар 2016.	Обезбеђена средства		*	*		Локална самоуправа	
1.2 Усвајање акционог плана за 2017. од стране Савета за управљање миграцијама и трајна решења за избегла и ИРП	Јануар 2017.	Усвојен план		*			Локална самоуправа	
1.3 Упознавање свих избеглих и ИРП, као и повратника са усвојеним ЛАП	Одмах по усвајању	Упознати сви чиноци са ЛАП		*			Локална самоуправа	
1.4 Спровођење анкете у циљу реалног сагледавања потреба и стања на терену	фебруар–март 2017.	Сачињен списак потреба		*	*	*	Локална самоуправа	
1.5 Интервју са потенцијалним корисницима	Март-април 2017.	Корисници заинтересовани за учешће у програму		*	*	возило	Комисија	
1.6 Пратити Конкурс и конкурсати за добијање донаторских средстава за имплементацију ЛАП	Јануар – децембар 2017.	Обезбеђена недостајућа средства		*	*		Локална самоуправа-повереник за избеглице	
1.7 Израда критеријума и избор породица које ће бити корисници програма	Април-мај 2017.	Формирани критеријуми за доделу кућа и новчаних средстава за набавку грађевинског материјала објеката и набавка добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	Врста критеријума -Листа корисника	*	*	*	Врста критеријума -Листа корисника	
1.8 Откуп сеоских кућа и набавка грађевинског материјала за започете, недовршене објекте односно адаптација старих стамбених објеката и набавка добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	мај-јул 2017.	Окупљене сеоске куће, набављен грађевински материјал	Добијене све потребне дозволе, технички пријем				Локална самоуправа - Комисија за јавне набавке	Дирекција за изградњу
1.9 Додела кућа и грађевинског материјала по установљеним критеријумима и испорука добара остварених по реализацији програма помоћи економског оснаживања кроз доходне делатности	август – октобар 2017.	Утврђена листа корисника и Склопљени уговори са корисницима програма	Број склопљених програма			*	Локална самоуправа, Савет, Комисија	
1.10 Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуирано	Објављене информације о програму на локалним средствима информисања	Број и врста прилога о програму			Простор и време у локалним медијима	Локална самоуправа	
1.11 Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуирано (праћење) децембар 2017. (оцена успешности)	Прикупљене и анализирани информације о реализацији програма. Оцењена успешност реализације	Број и врста анализираних информација, Закључака, препорука	*			Локална самоуправа, Савет, Комисија	

### Поглавље 7. - Ресурси/ буџет

Средства за реализацију овог локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

У 2015. години ће почети обухватна и интезивна примена Локалног плана, тако да су из локалног буџета опредељена потребна средства у износу од 450.000,00 динара, као и обезбеђивање осталих средстава из других извора.

Детаљан годишњи буџета за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

### Поглавље 8. - Резултати процеса планирања

- Већа видљивост потреба избеглих, ИРЛ и повратника ;
- Институционализација-формиран Савет за управљање миграцијама и трајна решења;
- Повезивање локалних актера;
- Тим људи оспособљен да планира;
- Контакт и сарадња са другим општинама.

### Поглавље 9. - Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинг и евалуација)** ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене ЛАП, ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2015-2017 године. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично – једном годишње и подносиће се извештај Већу општине Чока. Финална евалуација обавиће се на крају 2017. године.

**Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.

- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
  - Број нових услуга – локалних мера и програма за избегла, ИРЛ и повратнике,
  - Обухват избеглих, ИРЛ и повратника новим услугама и мерама,
  - Структура корисника/ца услуга и мерама,
  - Ниво укључености различитих актера у пружању услуга намењених избеглим, ИРЛ-у и повратницима у локалној заједници,
  - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима,
  - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори.....).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештавање и слично.

Савет за миграције ће формирати радно тело које ће бити одговорно за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног акционог плана – вршиће мониторинг (М) и евалуација (Е). Радно тело ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.

<u>Број Одлуке</u>	<b><u>САДРЖАЈ</u></b>	<u>Страна</u>
33	<b>Закључак о прихватању Локалног Акционог Плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини Чока ( 2015 – 2017 )</b>	83
	<b>*** Локални Акциони План за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини Чока ( 2015 – 2017 )</b>	83

ГЛАВНИ И ОДГОВОРНИ УРЕДНИК:	ШАЛБОТ ПАКАШКИ ДРАГАНА, Секретар СО-е Чока
Годишња преплата:	2.500,00 динара
На редован рачун Органа Управе Чока / Број жиро рачуна:	840 – 745151843 - 03
Позив на број:	97   47 211
Издавач:	Општински орган управе Чока
Адреса издавача:	23320 Чока, Потиска бр. 20

- НАПОМЕНА:**  
*„Службени лист општине Чока“ бр. 5/2015 је због техничких разлога објављен само на српском језику, док ће на мађарском језику бити објављен накнадно“.*  
*Главни одговорни Уредник*
- MEGJEGYZÉS:**  
*Csóka község 2015/5-ös számú Hivatalos Lapja műszaki okok végett csak szerb nyelven jelenik meg, míg magyar nyelven utólagosan fog megjelenni.*  
*Fő és felelős Szerkesztő*